

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 1797/BNV-CQDP
V/v thành lập thành phố trực
thuộc Trung ương

Hà Nội, ngày 29 tháng 5 năm 2014

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế

Sau khi nghiên cứu Đề án gửi kèm theo Tờ trình số 1837/TTr-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2014 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế về việc thành lập thành phố trực thuộc Trung ương trên cơ sở địa giới hành chính tỉnh Thừa Thiên Huế, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

I. VỀ PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG VÀ THÀNH LẬP CÁC QUẬN, PHƯỜNG THUỘC THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG

1. Phương án thành lập thành phố trực thuộc Trung ương

Căn cứ Kết luận số 48-KL/TW ngày 25 tháng 5 năm 2009 của Bộ Chính trị về xây dựng, phát triển tỉnh Thừa Thiên Huế và đô thị Huế đến năm 2020 và Quyết định số 86/2009/QĐ-TTg ngày 17 tháng 6 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2020, Bộ Nội vụ đồng tình với phương án của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế về thành lập thành phố trực thuộc Trung ương trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của tỉnh Thừa Thiên Huế.

2. Phương án thành lập các quận và thành lập các phường thuộc các quận thuộc thành phố trực thuộc Trung ương

Căn cứ Quyết định số 86/2009/QĐ-TTg ngày 17 tháng 6 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ và căn cứ các điều kiện, tiêu chuẩn thành lập quận, phường quy định tại Nghị định số 62/2011/NĐ-CP ngày 26 tháng 7 năm 2011 của Chính phủ về thành lập thành phố thuộc tỉnh, thị xã, quận, phường, thị trấn, UBND tỉnh Thừa Thiên Huế đề xuất 02 phương án thành lập các quận và thành lập các phường thuộc các quận thuộc thành phố Huế trực thuộc Trung ương và chọn phương án 1 (phương án tăng ít đơn vị hành chính hơn). Theo phương án này, thành phố trực thuộc Trung ương nếu được thành lập sẽ có 11 đơn vị hành chính cấp huyện (gồm 03 quận, 02 thị xã và 06 huyện) và 152 đơn vị hành chính cấp xã (gồm 44 phường, 08 thị trấn và 100 xã); tăng 02 đơn vị hành chính cấp

huyện, không tăng đơn vị hành chính cấp xã. Bộ Nội vụ đồng tình với phương án 1 như đề xuất của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế.

II. VỀ TÊN GỌI ĐỀ ÁN

Đề nghị UBND tỉnh Thừa Thiên Huế chính sửa tên gọi của Đề án là: “Đề án thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương; điều chỉnh địa giới hành chính thành phố Huế, thị xã Hương Thủy, huyện Phú Vang để thành lập các quận và thành lập các phường thuộc các quận của thành phố Huế trực thuộc Trung ương”.

II. NỘI DUNG ĐỀ ÁN

1. Đối với phần 1

a) Về tiêu đề

Đề nghị sửa lại tiêu đề cho phù hợp với tên gọi của Đề án như sau: “Căn cứ pháp lý và sự cần thiết thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương; điều chỉnh địa giới hành chính thành phố Huế, thị xã Hương Thủy, huyện Phú Vang để thành lập các quận và thành lập các phường thuộc các quận của thành phố Huế trực thuộc Trung ương”.

b) Về lý do và sự cần thiết

Căn cứ chủ trương, định hướng của Trung ương, từ thực trạng phát triển kinh tế - xã hội và đô thị trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế, đánh giá mức độ đô thị hóa trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế nói chung và khu vực dự kiến thành lập các quận, phường nói riêng để khẳng định lý do, sự cần thiết thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương và điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập các quận, phường trực thuộc, gồm các nội dung sau:

- Lịch sử hình thành tỉnh Thừa Thiên Huế và các đơn vị hành chính có liên quan đến việc điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập các quận và các phường thuộc thành phố Huế trực thuộc Trung ương.

- Điều kiện địa hình của thành phố Huế, thị xã Hương Thủy và huyện Phú Vang (nhằm phân tích rõ lý do và sự cần thiết điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập 03 quận).

- Về phát triển kinh tế - xã hội và hệ thống các công trình hạ tầng đô thị.
- Về quản lý hành chính trên địa bàn.
- Về tên gọi của các đơn vị hành chính được đề nghị thành lập.
- Về tâm tư, nguyện vọng của nhân dân.
- Các lý do khác.

2. Đối với phần 2

- a) Đề nghị sửa lại tiêu đề cho phù hợp với tên gọi của Đề án.
- b) Đề nghị phân tích, đánh giá thực trạng phát triển kinh tế - xã hội và đô thị của tỉnh Thừa Thiên Huế và các đơn vị hành chính có liên quan đến việc điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập các quận và các phường thuộc thành phố Huế trực thuộc Trung ương.
- c) Các bảng, biểu thống kê số liệu trong phần này đề nghị chuyển sang phần phụ lục.

3. Đối với phần 3

Đề nghị sửa lại tiêu đề cho phù hợp với tên gọi của Đề án và kết cấu lại các mục với các nội dung như sau:

- a) Mục I. Hiện trạng:
 - Hiện trạng diện tích tự nhiên, dân số và số đơn vị hành chính huyện, thị xã, thành phố, xã, phường, thị trấn của tỉnh Thừa Thiên Huế.
 - Hiện trạng diện tích tự nhiên, dân số và số đơn vị hành chính xã, phường của thành phố Huế, thị xã Hương Thủy và huyện Phú Vang.
 - Hiện trạng diện tích tự nhiên và dân số của từng đơn vị hành chính cấp xã dự kiến thành lập phường.
- b) Mục II. Phương án:
 - Thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương:
 - + Tên gọi “thành phố Huế”: Đề nghị tham khảo thêm nguyên tắc tại Chỉ thị số 23-TTg ngày 15 tháng 4 năm 1963 của Thủ tướng Chính phủ về việc sửa đổi tên phố, tên xã, thôn để bổ sung lý do lựa chọn tên gọi “thành phố Huế trực thuộc Trung ương”.
 - + Thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của tỉnh Thừa Thiên Huế (có ghi số liệu cụ thể); đồng thời nêu rõ địa giới hành chính (đông, tây, nam, bắc) và trụ sở làm việc của thành phố Huế trực thuộc Trung ương.
 - Điều chỉnh địa giới hành chính thành phố Huế, thị xã Hương Thủy, huyện Phú Vang để thành lập 03 quận thuộc thành phố Huế trực thuộc Trung ương: Nêu rõ về tên gọi của từng quận và phương án cụ thể thành lập 03 quận (diện tích tự nhiên, dân số; địa giới hành chính; trụ sở làm việc).
 - Thành lập phường thuộc các quận: Nêu rõ tên gọi của từng phường và phương án cụ thể thành lập từng phường (diện tích tự nhiên, dân số; địa giới hành chính; trụ sở làm việc).

c) Mục III. Giải pháp về kinh phí ngân sách, vốn đầu tư, tổ chức bộ máy và sắp xếp cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị các cấp để thực hiện phương án thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương và thành lập các quận, phường trực thuộc:

- Về kinh phí ngân sách, vốn đầu tư: Đề nghị phân tích cụ thể các khoản mục phải chi; những khoản mục địa phương tự cân đối hoặc huy động; khoản mục đề nghị Trung ương hỗ trợ.

- Về tổ chức bộ máy và sắp xếp cán bộ, công chức: Nêu rõ tổ chức bộ máy, số lượng, cơ cấu cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị đối với từng đơn vị hành chính thành lập mới và các giải pháp điều chỉnh biên chế hiện có của tỉnh cho đơn vị thành lập mới theo nguyên tắc không tăng tổng biên chế toàn tỉnh.

(Lưu ý: Các đơn vị hành chính huyện, thị xã còn lại không có đề xuất sửa đổi tên gọi thì giữ nguyên theo hiện trạng, không phải là thành lập mới).

d) Mục IV. Tác động ảnh hưởng về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, đất đai, môi trường... của việc thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương và các quận, phường trực thuộc.

4. Đối với phần 4

Đề nghị chuyển Bảng tổng hợp các tiêu chí phân loại đô thị loại I trực thuộc Trung ương đối với tỉnh Thừa Thiên Huế và Bảng tổng hợp các tiêu chuẩn thành lập quận, phường của phần này sang phần phụ lục.

5. Một số ý kiến khác

a) Đề nghị thống nhất sử dụng đơn vị tính diện tích tự nhiên là hecta (ha) và đơn vị tính dân số là nhân khẩu.

b) Biểu thống kê diện tích tự nhiên, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường của tỉnh xác nhận theo kết quả kiểm kê đất đai mới nhất đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

c) Các số liệu trong Đề án đề nghị cập nhật đến ngày 31 tháng 12 năm 2013 và được các cơ quan có thẩm quyền đóng dấu xác nhận.

d) Đề nghị nêu rõ các quyết định của cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch đối với tỉnh Thừa Thiên Huế trở thành thành phố trực thuộc Trung ương; quy hoạch phân khu đối với các khu vực dự kiến thành lập các quận và quy hoạch chi tiết đối với các khu vực dự kiến thành lập các phường (các quyết định này gửi kèm theo Đề án).

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ đối với Đề án thành lập thành phố trực thuộc Trung ương trên cơ sở địa giới hành chính tỉnh Thừa Thiên Huế, đề nghị

UBND tỉnh Thừa Thiên Huế hoàn thiện Đề án, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân theo quy định của pháp luật, thông qua HDND các cấp và lập hồ sơ trình Chính phủ (gửi Bộ Nội vụ để tổ chức Hội nghị liên ngành thẩm định) để trình Quốc hội theo quy định của pháp luật./.../

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Nguyễn Thái Bình (để báo cáo);
- Thủ trưởng Nguyễn Duy Thăng;
- Lãnh VT, Vụ CQDP (2b).

Chửu

ngày 10 tháng 4 năm 2014 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế về việc thành lập thành phố Huế thuộc Trung ương trên cơ sở tách thành phố Huế, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Nguyễn Duy Thăng

LỜI VỀ PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THÀNH PHỐ HUẾ THUỘC TRUNG ƯƠNG VÀ TÁC QUẢ CỦA PHƯƠNG ÁN

1. Phương án thành lập thành phố trực thuộc Trung ương

Căn cứ Kế hoạch số 48-KH/TW ngày 25 tháng 5 năm 2009 của Bộ Chính trị về việc thành lập thành phố Huế và đô thị Huế; Nghị quyết số 1620 và Quyết định số 16/2009/QĐ-TTg ngày 16 tháng 6 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ xác định Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội Thừa Thiên Huế đến năm 2020, Bộ Nội vụ đồng tình với phương án của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế về thành lập thành phố trực thuộc Trung ương trên cơ sở tách bộ diện tích tự nhiên và dân số của tỉnh Thừa Thiên Huế.

2. Phương án thành lập các quận và thành lập các thị trấn, thị xã, huyện thuộc thành phố trực thuộc Trung ương

Căn cứ Quyết định số 36/2009/QĐ-TTg ngày 17 tháng 6 năm 2009 của Thủ tướng Chính phủ và căn cứ các điều kiện, tiêu chuẩn thành lập quận, thành phố quy định tại Nghị định số 42/2011/NĐ-CP ngày 26 tháng 7 năm 2011; Chính phủ về thành lập thành phố thuộc tỉnh, thị xã, huyện, phường, thị trấn; UBND tỉnh Thừa Thiên Huế đã số 02 phương án thành lập các quận và thị xã, thị trấn; phương án tách qua thành phố Huế trực thuộc Trung ương và thành phố Huế (phương án tách 02 đơn vị hành chính huyện, thị xã, huyện, thị trấn) này, thành phố trực thuộc Trung ương nếu được thành lập sẽ có 17 đơn vị hành chính cấp huyện (gồm 01 quận, 02 thị xã, 05 huyện, và 12 đơn vị hành chính cấp xã) (tổng 49 phường, 08 thị trấn và 109 xã) trong 02 đơn vị hành chính